



Asker kommune
Postboks 353
1372 Asker

Saksbehandler, innvalgstelefon
Guro Holte, 22003564

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til etablering og drift av skiskytterbane på Solli (gbnr 95/3 m fl.) - Asker kommune

Fylkesmannen i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Asker kommune, og gir tillatelse etter forurensningsloven til etablering og drift av skiskytterbane på Solli (gbnr 95/3 m fl.) i Asker kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Fylkesmannen fatter vedtak om gebyr på kr 65 600,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker

Vi viser til søknad mottatt 1.11.2018 om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, og sakens øvrige dokumenter.

Fylkesmannen behandler saken som rett forurensningsmyndighet for sivile skytebaner.

Bakgrunn

Reguleringsplanen for Solli skiarena med utfartsparkering i Asker kommune ble stadfestet av Klima- og miljødepartementet den 18.1.2019. Denne planen fastsetter at det kan etableres skiarena med utfartsparkering på Solli. Planen slår også fast at «Tiltak for å hindre forurensning av grunnen må være godkjent av miljøvernmyndighetene, herunder tiltak for overvåkning av blynivå i grunnvann og vassdrag». Asker kommune sendte derfor anmodning om godkjenning av planlagte tiltak for å forhindre forurensning fra skytebanen til Fylkesmannen den 1.11.2018. Fylkesmannen ga i brev til kommunen datert 30.11.2018 tilbakemelding om at det på grunn av forurensningspotensialet til skytebanen er nødvendig med en tillatelse etter forurensningsloven.



Søknad

Norconsult søker på vegne av Asker kommune om tillatelse til etablering av skiskytteranlegg på Solli (gbnr 95/3). Det planlegges å etablere en 50-meters bane med 20 skyteskiver. Det er imidlertid planer om å utvide til 30 skiver etterhvert. Dersom dette blir aktuelt, må virksomheten sende inn en ny søknad, og vi vil vurdere å endre vilkårene i tillatelsen basert på en ny vurdering av forurensningen.

I henhold til reguleringsplan tillates det kun bruk av rifle i kaliber 22LR (kaliber 5,6mm).

I reguleringsplanen fremgår det at det er estimert inntil 400 000 skudd pr. år *basert på medlemstallet og forventet økning i antall medlemmer*. Fylkesmannen har lagt dette til grunn ved behandling av søknaden.

Det planlegges å bruke elektroniske skyteskiver med lukkede kulefangere for å få samlet opp kulene etter at de er gått gjennom skyteskivene, og slik samle opp bly. Det opplyses i søknaden at kulefangerne vil tømmes regelmessig og at kulene skal leveres til godkjent mottak.

Søker har planlagt å legge en membran med 6 m bredde foran skyteskivene, for å samle opp overflatevann. Membranen legges som en renne med fall fra nord mot syd, og vannet ledes inn i en sedimenteringskum før det slippes ut til terreng. Membranen dekkes med permeable masser slik at overflatevannet raskt kan trekke ned i bakken og følge membranen til kummen.

På og foran standplass vil det etableres asfalt med vanntett membran under, for å kunne samle opp tomhylser og kunne kontrollere mulig påvirkning fra blystøv på overflatevannet som vil samles og renne til en kum. Membranen vil legges slik at den går 4 meter foran og 2 m bak standplass. I tillegg vil det på standplass asfalteres 2 m bak og 2 m foran standplass. Membranen kombinert med en forhøyning i terrenget i ytterkant av membranen foran standplass og en dremsrenne bak standplass vil samle overflatevann fra standplass og lede det til en sedimenteringskum med utløp til terreng. Finstøv fra kulene som havner på og foran standplass, samt på betongdekket ved blinkområdet, vil kunne bli fjernet med industristøvsuger i sommerhalvåret.

Søker opplyser at alt forurensset overvann skal drenere til anleggets to kombinerte sedimenterings-/prøvetakingskummer før det slippes til terreng, og at rent overvann/ bekk ikke skal gå til disse kummene. I søknaden er det oppgitt at bekken som i dag renner ned fjellskrenten ved skyteskivene, skal legges om bak skyteskivene slik at den ikke renner foran disse. Det skal også legges om en bekk som vil renne gjennom baneområdet, og denne vil legges minimum 15 m fra standplass. Søker opplyser at den nærmeste brønnen nedstrøms er ca. 530 m unna og ligger i dalføret vest for det planlagte anlegget. Overflatevannet i bekken renner gjennom spredt bebygde områder via Lierskogen til Ulvenvatnet på grensen mellom Asker og Lier kommuner.

Øvrig vann som renner av fra skytebanen vil renne via den omlagte bekken på tvers av skytebanen og videre ned i bekken som renner i dalsøkket syd for skytebanen. Søker foreslår derfor å ta prøver av vannet i bekken, i tillegg til sedimenteringskummene, og at referanseprøve bør tas før oppstart. I tillegg er det planlagt en grunnvannsbrønn som kan etableres nedstrøms anlegget for å ta prøver av grunnvannet.

Dersom det registreres blyinnhold over grenseverdier i vannprøver og i jordsmonnet ved skytebanen, foreslår søker lokal masseutskiftning som et mulig tiltak.



Høring

Fylkesmannen i Oslo og Viken har sendt søknaden på høring til Asker Elveforum, Nora Helene Kolkin, Naturvernforbundet i Asker, Bergsmarka og omegns vel, Asker Skiklubb, Hafslund Nett AS, Oslo og Omland Friluftsråd, Asker Jeger og Fiskeforening, Landbrukskontoret i Asker og Bærum, Norsk ornitologisk forening ved Asker og Bærum lokallag, Norges vassdrags- og energidirektorat, Akershus fylkeskommune, Asker Idrettsråd og Christian og Eva Schjoldager. Søknaden er også lagt ut på Fylkesmannen sine nettsider, samt offentlig kunngjort i Asker og Bærum Budstikke den 02.03.2019.

Vi har mottatt høringsuttalelser fra Asker idrettsråd, Naturvernforbundet og Akershus fylkeskommune. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene.

Asker idrettsråd

Asker idrettsråd er positiv til etablering av ny skiarena ved Solli i Asker kommune og håper at søknaden til Fylkesmannen i Oslo og Viken vil behandles så raskt som mulig, slik at igangsetting muliggjøres høsten 2019.

Naturvernforbundet

Naturvernforbundet i Asker leser søknaden som at det i første omgang vil bygges et redusert anlegg, med færre baner og uten en permanent adkomst. De påpeker derfor at det er viktig, særlig for naboen serveringsstedet Solli gård, at det ikke etableres midlertidige løsninger for adkomst etc. som går ut over naboer og utøvelse av uorganisert friluftsliv. Dette gjelder også parkering og kjøring for å slippe av utøvere ved Solli gård. Eventuelle midlertidige løsninger vil også kunne skade kulturminner påpeker Naturvernforbundet. De er opptatt av at anleggsperioden ikke skal påvirke kulturminneområdene og Solli gård.

Videre mener de at søknaden må behandles med den miljøbelastning som anlegget får når det er fullt utbygget. Anlegget vil medføre støybelastning på naboer og andre brukere av Vestmarka. Denne belastningen må reduseres så mye som mulig ved skjerming og tillatte skytetider.

Avrenning fra anlegget vil renne mot syd og ende i Ekebergelva og etterhvert til Ulvenvannet og Verkensvannet. Derfor mener Naturvernforbundet i Asker at det er viktig at man sikrer seg mot at eventuelle brukere av vannet fra elva blir utsatt for forurensing. Dette gjelder spesielt dersom noen har brønner nær bekken, eller bruker vannet direkte til hytter og hus.

Ulvenvannet, Verkensvannet og spesielt Nordvannet har lite tilsig, og har dårlig tilstand, forteller Naturvernforbundet i Asker. Det er gjort tiltak med bla. redusert salting. De mener derfor at det er viktig at anlegget ikke øker miljøbelastningen på dette vassdraget.

Avslutningsvis skriver de at de forutsetter at det etableres rutiner for regelmessig prøvetaking, og at det stilles krav til at dette blir gjennomført. Likeledes må det stilles krav til hvordan dette skal skje etter at anlegget eventuelt legges ned eller ikke blir brukt, og hvor lenge.

Akershus fylkeskommune

Akershus fylkeskommune viser til vedtatt regionalplan for vannforvaltning 2016-2021. Planen skal ligge til grunn for all kommunal og regional planlegning. Planen setter strenge krav til forvaltning av vannforekomster gjennom vannforskriften §§ 1, 4 og 12, for å sikre god økologisk og kjemisk vannkvalitet i overflatevann.



Videre presiserer Akershus fylkeskommune at tiltaksområdet ligger innenfor vannområdet Indre Oslofjord Vest og drener til vannforekomst 009-123-R Ekebergelva (Bøelva) bekkefelt. Denne vannforekomsten er i god økologisk tilstand og har mål om å oppnå både god kjemisk tilstand og god økologisk tilstand innen 2021.

Fylkesrådmannen forutsetter at tiltaket gjennomføres på en slik måte at det ikke forringer tilstanden ytterligere, og at målene i vannforvaltningen oppnås som planlagt.

Virksomhetens kommentarer til høringsuttalelsene:

Asker kommune har fått tilsendt innkomne høringsuttalelser og ønsker ikke å komme med ytterligere merknader til disse utover det som har kommet fram i reguleringsprosessen etter plan- og bygningsloven, som de mener svarer ut spørsmålsstillingene som tas opp i høringsuttalelsene.

Fylkesmannens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering i forhold til kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom virksomheten senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Fylkesmannen vurderer at etablering og drift av skiskytebanen på Solli krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11, jf. § 16.

Fylkesmannen har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for skytebaner, jf. rundskriv T-3/12.

Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Fylkesmannen i Oslo og Viken viser til brev fra Norconsult datert 1.11.2018 der det på vegne av Asker kommune søkes om etablering av ny skiarena ved Solli (gbnr 95/3) i Asker kommune. I henhold til reguleringsplan tillates det kun bruk av rifle i kaliber 22LR (kaliber 5,6mm). Dette er blyholdig ammunisjon og Fylkesmannen har vurdert at det på grunn av forurensningspotensialet ved skytebanen er nødvendig med en tillatelse etter forurensningsloven.

Utslipp til vann og grunn

Forurenset overvann fra anlegget ledes til to sedimentasjonskummer. Asker kommune må sørge for at sedimentasjonskummene er designet for optimal renseeffekt, at de er dimensjonert for de vannmengder de skal motta, og at de driftes på en måte som minimerer forurensning. Vi forutsetter



at det er foretatt nødvendige beregninger for å sikre at dimensjoneringen av kummene er tilstrekkelig, også ved sterk vannføring.

I tillatelsen har vi satt ytterligere krav til membran for oppsamling av blyforurensning enn det som ble beskrevet i søknaden. I søknaden ble det foreslått at det skal legges membran som går 6 meter foran betongdekket foran skyteskivene. Vi har utvidet kravet til 8 meter foran betongdekket. Dette begrunnes i at det på Franskleiv skiskytteranlegg er satt krav om 8 meter membran, og vi ser ikke noen grunn til å sette andre vilkår i denne saken. Kravene til Franskleiv ble satt som følge at vår opprinnelige tillatelse av 30.9.2016 ble påklaget til Miljødirektoratet. I deres klageavgjørelse datert 8.5.2018 ble det fastslått at membranen skal legges slik at den går minst 8 meter ut fra betongdekke, og at ytterligere utvidelse skal gjøres dersom det er nødvendig for å unngå forurensning.

Vi minner om at det er Asker kommune sitt ansvar å påse at membranen legges tilstrekkelig langt ut både foran og på siden av skyteskivene, slik at blyforurensning samles opp og går til sedimentasjonskum.

I tillatelsen er det satt krav til makskonsentrasjoner for bly i avrenningen fra skytebanen. Fra søker har vi fått opplyst at det kun er vann fra nedbør på selve membranområdet og dette dekker som ledes til kummene. Det understreker at virksomheten ikke har anledning til fortynne utslipp gjennom f.eks å lede rent overvann til kummene.

Det er i tillatelsen satt et minimumskrav til utslippsmålinger det første driftsåret, samt at det skal tas grunnvannsprøve og referanseprøve fra bekk før oppstart. Asker kommune kan endre måleprogrammet etter et år, dersom resultatene fra første års overvåking tilsier det.

Basert på rapporterte overvåkingsdata kan også Fylkesmannen vurdere prøvetakingsprogrammet på nytt, og vi kan beslutte endringer i f.eks. prøvetakingshyppighet.

Støy

Støy og tillatt driftstid er regulert i reguleringsplanen, som ble stadfestet av Klima- og miljødepartementet den 18.1.2019. Fylkesmannen har ikke sett behov for å regulere støy utover det Asker kommune har gjort i plansaken.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

I henhold til Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/> er det innenfor tiltakets influensområde registrert:

- Like sør for skytebanen: Gammel granskog som anses å være av lokalt viktig verdi. Lokaliteten er liten av størrelse, men skiller seg ut ved å ha utviklet en del død ved, i tillegg til at det er innslag av rike og fuktige vegetasjonstyper. Tidligere hogstinngrep har redusert dagens verdier noe.
- Området rundt Solli gård, og vest for skytebanen brukes som naturbeitemark. Artsmangfoldet er rikt og omfatter flere rødlistearter av både karplanter og sopp, delvis i høy rødlistekategori.



- Vest for skytebanen, og øst for Solli gård, er det etablert en slåttemark. Lokaliteten anses som svært viktig, med et rikt artsmangfold og mange kulturrengsarter og flere rødlistearter av sopp. Slåttemark er en utvalgt naturtype med egen forskrift som skal beskytte naturtypen, og inngrep i lokaliteter med slike utvalgte naturtyper bør unngås.
- Litt øst for skytebanen ligger Furuåsen og Hagahogget naturreservat. Naturreservatet har spesielle kvaliteter knyttet til alm-lindeskog med tilhørende markvegetasjon, rik barskog og gammelskog. Området har også en viktig funksjon som viltområde, spesielt for spettefugler, hønsefugler og rovfugler.

Uønskede fremmede arter utgjør en trussel mot norsk natur og økosystemer, og spredning av disse bør forhindres. Det er registrert noen fremmede arter, nærmere bestemt kjempebjørnekjeks og vinterkarse *Barbarea vulgaris*, i området rundt Solli gård. Fylkesmannen har satt som vilkår for tillatelsen at tiltakshaver iverksetter nødvendige tiltak for å hindre spredning, jf. forskrift om fremmede organismer. Vi viser til § 18 om alminnelige krav til aktsomhet.

Fylkesmannen anser at kunnskapen om det biologiske mangfoldet i tiltaksområdet er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad, men det settes vilkår som et føre-var tiltak.

Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10, og det er blant annet satt krav om prøvetaking av avrenning fra skytebanen. Fylkesmannen anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet på Solli ikke vesentlig vil forringes.

Fylkesmannen mener på bakgrunn av dette at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Vurdering etter vannforskriften

Like øst for skytebanen renner en bekk som er en del av Ekebergelva bekkefelt (Vann-Nett ID 009-123-R). Vannforekomsten har god økologisk tilstand og ukjent kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 4 sier at *«tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand»*. Fylkesmannen mener at det på bakgrunn av resipientens størrelse og miljøtilstand, og med forutsetning at tiltaket gjennomføres som beskrevet i søknaden, ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomst.

I henhold til § 12 i vannforskriften kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes; nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannsforekomst, eller ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Fylkesmannen mener at med de vilkår som er satt i tillatelsen, vil ikke tiltaket være til hinder for at miljømålet blir nådd i resipientene. Utslipet vil ikke føre til vesentlig forringelse. Vannforskriften § 12 kommer dermed ikke til anvendelse.



Samfunnsmessige hensyn

Reguleringsplanen for Solli skiarena med utfartsparkering i Asker kommune ble stadfestet av Klima- og miljødepartementet den 18.1.2019. Denne planen fastsetter at det kan etableres skiarena med utfartsparkering på Solli. Tiltaket er dermed i henhold til gjeldende planbestemmelser for området. Fylkesmannen anser det som viktig at det stilles krav som sikrer at brukernes interesser ivaretas og at rekreasjonsverdien til naturområdene rundt anlegget ikke reduseres. Fylkesmannen har derfor blant annet stilt krav om god dialog mellom tiltakshaver og publikum.

Gjennom reguleringsbestemmelsene og Fylkesmannens vilkår anser Fylkesmannen at allmenhetens interesser ikke er tilsidesatt.

Utfartsparkering og adkomstvei er ikke forhold Fylkesmannen har tatt stilling til i vårt vedtak etter forurensningsloven.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at de samfunnsmessige fordelene forbundet med virksomheten overstiger de forurensningsmessige ulemperne knyttet til virksomheten. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Fylkesmannen tillater etablering og drift av skiskytteranlegget på fastsatte vilkår. Vilråene som er satt i tillatelsen vil bidra til at eventuell forurensing fra skytebanen reduseres samt at naturverdiene i området ivaretas.

Vedtak om tillatelse

Fylkesmannen gir Asker kommune tillatelse til etablering og drift av skiskytterbane på Solli (gbnr 95/3 m fl.) i Asker kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilråene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.



Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr gitt i brev datert 30.11.2018. Vi varslet sats 5 som for 2019 utgjør kr 65 600,- for behandling av søknaden.

Fylkesmannen vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 5 kommer til anvendelse i denne saken. Asker kommune skal betale kr 65 600 for Fylkesmannens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Fylkesmannen inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Gunhild Dalaker Tuseth
avdelingsdirektør

Kari Skogen
seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Tillatelse med vilkår - etablering og drift av skiskytterbane på Solli (gbnr 95/3 m fl.) - Asker kommune

Kopi til:

Norges Idrettsforbund
Naturvernforbundet i Asker

Akershus fylkeskommune	Postboks 1200 Sentrum	0107	OSLO
Asker Skiklubb	Kirkeveien 221	1383	ASKER
Asker idrettsråd			